

关于四平市区 2019 年预算调整方案草案 的报告

2019 年 11 月 21 日在四平市第八届人大常委会第 27 次会议上

四平市财政局局长 郭建政

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

受四平市人民政府委托，我向本次会议报告四平市区 2019 年预算调整草案。同时，报告市区省专项转移支付和纳入预算管理的地方政府债务情况，请予审议。

2019 年，受国家实施减税降费等多种因素叠加影响，财政收支矛盾异常突出，财政运行极其艰难。经测算，全年税收收入预计同比减收 0.8 亿元，其中市区全年减税降费政策性减收 1.7 亿元，市政府全力解决无籍房问题、开展税收专项整治等工作增收 0.9 亿元，抵顶部分减收；非税收入预计同比增收 4 亿元，主要是转让污水处理特许经营权和出售地下综合管廊收入，其收入全部用于解决污水处理历年欠费等遗留问题。综上，2019 年市区财政收入预计完成 23.5 亿元，同比增长 15.6%。根据市区财政收入、省一般性转移支付增减变化，以及“三大攻坚战”、扫黑除恶、植树造林、“走遍四平”等市政府重点工作投入变

化情况，拟对全年财政收支进行调整。

一、2019 年预算调整情况

(一) 一般公共预算调整情况

1. 市区预算调整情况

市八届人大四次会议批准的市区总财力为 651,682 万元，拟调增 181,689 万元，调整后市区总财力为 833,371 万元，其中：

(1) 税收收入调减 5,090 万元，主要是国家实施更大规模减税降费形成减收。

(2) 非税收入调增 36,780 万元，主要是转让污水处理特许经营权和出售地下综合管廊形成增收。

(3) 一般性转移支付收入调增 100,602 万元，比上年增加 91,647 万元，增收原因一是积极向省里报告四平财政运行情况争取省财政支持；二是国家调整转移支付科目，将社会保障和就业、农林水等专项转移支付转列为一般转移支付。

(4) 债务转贷收入调增 49,397 万元，其中新增辽河流域水污染治理一般债券 31,500 万元，再融资债券 17,897 万元。

根据调整后的市区财力，相应调增财政支出 181,689 万元（具体调整见 2019 年市区公共预算调整说明）。财政总收入和总支出相等，预算收支平衡。

2. 市级预算调整情况

市八届人大四次会议批准的市级总财力为 507,260 万元，拟调增 152,284 万元，调整后市级总财力为 659,544 万元，其中：

（1）税收收入调增 405 万元，主要是财政拨款解决无籍房问题增加的收入均为市级收入，抵顶了政策性减收。

（2）非税收入调增 36,645 万元（增收原因同市区一致）。

（3）一般性转移支付收入调增 71,720 万元（增收原因同市区一致）。

（4）债务转贷收入调增 43,514 万元（增收原因同市区一致）。

根据调整后的市级财力，相应调增财政支出 152,284 万元。财政总收入和总支出相等，预算收支平衡。

（二）政府性基金预算调整情况

市八届人大四次会议批准的市级政府性基金总收入 155,748 万元，拟调增 39,168 万元，调整后市级政府性基金总收入为 194,916 万元。其中：

（1）市级基金收入调减 11,324 万元，主要是土地出让收入未完成年初既定目标。

（2）市级转移性收入调增 50,492 万元，主要是新增棚户区改造专项债券 50,000 万元。

根据调整后的市级政府性基金总收入，相应调增支出

39,168 万元。基金总收入和总支出相等，预算收支平衡。

二、专项转移支付及地方政府债务情况

(一) 专项转移支付情况

截至目前，省财政厅下达市区专项转移支付 85,779 万元，比年初预算增加 40,252 万元，同口径增长 3.6%，为推进我市经济和社会事业快速发展提供了有力支撑。

(二) 地方政府债务情况

2019 年，省财政厅核定下达四平市市区债务限额为 114.28 亿元，目前实有政府债务余额 92.26 亿元，处于上级核定的限额内。2019 年，争取省政府发行一般债券 3.15 亿元，用于我市辽河流域治理项目及基础设施建设项目；争取省政府发行专项债券 5 亿元，用于我市棚户区改造项目；争取再融资债券 1.79 亿元，用于偿还债券本金，减轻了财政偿债压力。

三、坚持底线思维，确保财政平稳运行

年底前这段时间，市财政局将进一步坚持底线思维、增强忧患意识，保持战略定力和工作定力，以高度的政治责任感和强烈的使命担当，抓好财政收支工作，确保财政平稳运行。一是千方百计增财力，重点关注纳税大户，抓实执收执罚部门，协调督导土地出让金及时入库。二是想方设法筹资金，加大市场融资力度，活化融资平台占用资金，进一步争取省级支持。三是牢固树立过紧日子思想，进一步压缩财政支出，低效无效支

出一律不予拨付。四是加大对区转移支付力度，时时监控区级财政运行，确保不发生系统性风险。

主任、各位副主任、秘书长、各位委员，2019年财政工作任务十分艰巨，我们将在市委的坚强领导下，在市人大的依法监督下，不忘初心、牢记使命、勇于担当、扎实工作，努力完成全年目标任务，为建设新时代“美丽四平、幸福家园”提供强有力的财政支撑。

以上报告，请审议。